

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL PTFP 2025-2027 AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

L'Amministrazione penitenziaria costituisce un'unità organica incardinata nel Ministero della Giustizia, la cui struttura centrale è costituita dal Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria.

I dipartimenti sono le principali articolazioni amministrative del Ministero, al cui interno sono collocate le direzioni generali con i relativi uffici, che costituiscono gli organi di amministrazione attiva.

Ogni dipartimento si occupa di uno o più settori di competenza dell'amministrazione della giustizia.

I principali compiti istituzionali demandati al Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, istituito dall'art. 30 della Legge 395/1990, nell'ambito del Ministero della Giustizia, sono:

- attuazione della politica dell'ordine e della sicurezza negli istituti e servizi penitenziari e del trattamento dei detenuti e degli internati; coordinamento tecnico operativo, direzione ed amministrazione del personale e dei collaboratori esterni dell'Amministrazione;
- direzione e gestione dei supporti tecnici, per le esigenze generali del Dipartimento.

Il personale assegnato all'Amministrazione si presenta con rapporti di lavoro differenti che, pur non costituendo un ostacolo normativo per l'accesso ad una diversa modalità di lavoro, comporta inevitabili preclusioni in ordine a specifiche competenze che richiedano la presenza sul luogo di lavoro.

All'interno dell'Amministrazione operano, per il raggiungimento dei fini istituzionali:

- dirigenti del comparto funzioni centrali o contrattualizzati;
- dirigenti penitenziari non contrattualizzati ex d.lgs 63/2006;
- personale amministrativo del comparto funzioni centrali;
- personale appartenente al Corpo di polizia penitenziaria ex l. 395/90.

Il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria è costituito da una sede amministrativa centrale, a Roma, e da 11 strutture territoriali amministrative periferiche ed intermedie, i Provveditorati regionali, con sedi nei capoluoghi regionali e precisamente:

Bari (Puglia e Basilicata), Bologna (Emilia Romagna e Marche), Cagliari (Sardegna), Catanzaro (Calabria), Firenze (Toscana e Umbria), Milano (Lombardia), Napoli

(Campania), Padova (Triveneto), Palermo (Sicilia), Roma (Lazio, Abruzzo e Molise) e Torino (Piemonte, Liguria e Valle d'Aosta).

Ai sensi del decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75, (art. 14, comma 8), convertito con modificazioni nella Legge 10 agosto 2023, n. 112, e del decreto legge 4 luglio 2024, n. 92, (art. 2 bis), convertito nella legge 8 agosto 2024, n. 112, le strutture territoriali amministrative sono state incrementate da 11 a 13, Perugia (Umbria e Marche) e Pescara (Abruzzo – Molise).

Questi assumono competenze in materia di personale, organizzazione dei servizi e degli istituti, detenuti ed internati, rapporti con gli enti locali, le regioni ed il servizio sanitario nazionale, esercitando tali funzioni a livello locale secondo i programmi, gli indirizzi e le direttive del DAP, anche al fine di assicurare l'uniformità dell'azione penitenziaria sul territorio nazionale.

Le strutture penitenziarie ubicate sul territorio nazionale sono complessivamente n. 190.

In merito al personale appartenente alle aree del comparto funzioni centrali, si segnala che con decreto del Ministro della giustizia 29 giugno 2022, pubblicato nel Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 18 del 30 settembre 2022, si è proceduto alla ripartizione nei profili professionali della dotazione organica del personale di prima, seconda e terza area funzionale, a norma del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 giugno 2015, n. 84, e successive modificazioni.

Con Decreto Ministeriale 5 agosto 2022, pubblicato nel Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 19 del 15 ottobre 2022, si è, altresì, proceduto alla rideterminazione della dotazione organica territoriale del personale appartenente al comparto funzioni centrali dell'Amministrazione penitenziaria.

Di seguito, si espone la tabella che illustra la situazione delle qualifiche dirigenziali e del personale del comparto funzioni centrali con riferimento alla data del 31.12.2024. Non sono stati detratti i dati che fanno riferimento alle posizioni di comando, fuori ruolo o altro titolo di temporanea significativa assegnazione.

Fascia Dirigenziale	Qualifiche Dirigenziali	DPCM 22/04/2022 n.54 - modifica DPCM 15/06/2015 n.84 + incremento ex art.14 co.8 DL 75/2023	totale presenti al 31/12/2024	differenza al 31/12/2024	differenza % al 31/12/2024
	Riepilogo Nazionale Qualifiche Dirigenziali				
			(*)		
I	Totale qualifiche dirigenti generali	19	18	-1	-5,26
	<i>(**) di cui 4 Magistrati</i>				
II	Totale qualifiche dirigenziali Legge Meduri	350	254	-96	-27,43
II	Totale qualifiche dirigenziali Comparto Funzioni Centrali	29	23	-6	-20,69
	Totale complessivo qualifiche dirigenziali	398	295	-103	-25,88

Tipologia Area Funzionale (ai sensi art.13 CCNL CFC 2019/2021 – sottoscritto in data 09/05/2022)	Denominazione profili professionali dell'Area Funzionale Terza	D.M. 29 /06/2022 (di modifica D.M. 19/09/2016, con aumento art.1 comma 864, Legge 178/2020)	totale presenti al 31/12/2024	differenza al 31/12/2024	differenza % al 31/12/2024
AREA DEI FUNZIONARI (GIA' AREA 3 F1/F7)	Funzionario dell'Organizzazione e delle Relazioni	241	189	-52	-21,58
	Funzionario della professionalità giuridico-pedagogica	1099	1058	-41	-3,73
	Psicologo – ruolo ad esaurimento	0	8	8	
	Funzionario contabile	739	613	-126	-17,05
	Funzionario linguistico	5	5	0	0,00
	Funzionario informatico	52	35	-17	-32,69
	Funzionario tecnico	116	98	-18	-15,52
	Funzionario della professionalità di mediazione culturale	67	61	-6	-8,96
	Totale Profili Professionali Area III	2319	2067	-252	-10,87

Tipologia Area Funzionale (ai sensi art.13 CCNL CFC 2019/2021 – sottoscritto in data 09/05/2022)	Denominazione profili professionali dell'Area Funzionale Seconda	D.M. 19/09/2016 (registrato alla C.d.C. 05/10/2016) + Pdg. 11/03/2021 (incremento 100 unità FGP)	totale presenti al 31/12/2024	differenza al 31/12/2024	differenza % al 31/12/2024	
AREA DEGLI ASSISTENTI (GIA' AREA 2 F2/F6)	Contabile	255	194	-61	-23,92	
	Assistente linguistico	3	2	-1	-33,33	
	Assistente informatico	230	162	-68	-29,57	
	Assistente amministrativo	972	832	-140	-14,40	
	Assistente Tecnico	464	299	-165	-35,56	

AREA DEGLI ASSISTENTI (GIA' AREA 2 F1/F6)	Operatore	453	392	-61	-13,47
	Totale Profili Professionali Area II	2377	1881	-496	-20,87

Tipologia Area Funzionale (ai sensi art.13 CCNL CFC 2019/2021 – sottoscritto in data 09/05/2022)	Denominazione profili professionali dell' Area Funzionale Prima	D.M. 19/09/2016 (registrato alla C.d.C. 05/10/2016) + Pdg. 11/03/2021 (incremento 100 unità FGP)	totale presenti al 31/12/2024	differenza al 31/12/2024	differenza % al 31/12/2024
AREA DEGLI OPERATORI (GIA' AREA 1 F1/F3)	Ausiliario	93	32	-61	-65,59
Totale Profili Professionali Area I		93	32	-61	-65,59
Denominazione Area Funzionale	D.M. 19/09/2016 (registrato alla C.d.C. 05/10/2016) + Pdg. 11/03/2021 (incremento 100 unità FGP)		totale presenti al 31/12/2024	differenza al 31/12/2024	differenza % al 31/12/2024
Riepilogo Nazionale Aree Funzionali					
FASCIA RETRIBUTIVA - AREA 3 F1-F7		2319	2067	-252	-10,87
FASCIA RETRIBUTIVA - AREA 2 F1-F6		2377	1881	-496	-20,87
FASCIA RETRIBUTIVA - AREA 1 F1-F3		93	32	-61	-65,59
Totale aree funzionali		4789	3980	-809	-16,89

Totale complessivo dirigenti, consiglieri penitenziari ed aree funzionali	5187	4275	-912	-17,58
---	------	------	------	--------

Il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, per arginare la progressiva carenza di risorse umane elabora i Piani triennali dei fabbisogni di personale, diretti ad introitare le risorse ritenute di prioritaria importanza per assicurare la funzionalità delle strutture.

Nel triennio 2025-2027 le previsioni di investimento sulle assunzioni di personale amministrativo hanno tenuto conto della situazione delle vacanze attuali e delle cessazioni stimate nei prossimi anni.

Il programma assunzionale nel periodo indicato prevede un fabbisogno totale di 846 unità, di cui n. 185 per turn over, in relazione ai cessati 2024, da autorizzare, per nuove assunzioni ripartite tra i dirigenti penitenziari, dirigenti di II fascia e personale delle aree.

Riguardo le previsioni assunzionali, allo stato, risultano in corso/in fase di avvio le seguenti procedure:

- **Concorso a 16 posti di Dirigente penitenziario**, pubblicato nel portale unico del reclutamento INPA in data 28 novembre 2024. Previsione di elevazione posti da 16 a 27.
- **Dirigenti del comparto funzioni centrali**: assunzione di 10 unità nel triennio; 2 dal IX corso – concorso emanato dalla SNA, in corso di svolgimento (DPCM 11 maggio 2023); 2 dal X corso – concorso emanato dalla SNA, in fase di svolgimento (in corso autorizzazione con turn over cessati 2023); 6 dal XI corso – concorso emanato dalla SNA, in fase di pubblicazione (in corso autorizzazione con turn over cessati 2024).
- **Concorso a 77 posti di Funzionario contabile**, area dei Funzionari, ex area III – F1, pubblicato nel portale unico del reclutamento INPA in data 24 ottobre 2024. Previsione elevazione posti da 77 a 126.
- **Previsione** scorrimento della graduatoria del concorso espletato da questa Amministrazione 38 unità da assumere nel profilo di **Funzionario giuridico pedagogico**, area dei Funzionari, ex area III – F1.

- **Previsione** scorrimento della graduatoria del concorso espletato da questa Amministrazione 6 unità da assumere nel profilo di **Funzionario mediatore culturale**, area dei Funzionari, ex area III – F1.
- Concorso per complessivi **30** posti, elevati a 37, di **Funzionario tecnico**, area dei Funzionari, ex area III – F1. pubblicato nel portale unico del reclutamento INPA in data 14 giugno 2024. Assunzione dei 37 vincitori prevista per il 16 dicembre 2024.
- **Previsione** di un ulteriore concorso ovvero scorrimento della graduatoria di concorsi espletati da altre amministrazioni per complessivi 14 posti di **Funzionario dell'organizzazione e delle relazioni**, area dei Funzionari, ex area III – F1.
- **Previsione** di un ulteriore concorso ovvero scorrimento della graduatoria di concorsi espletati da altre amministrazioni per complessivi 21 posti di **Funzionario informatico**, area dei Funzionari, ex area III – F1.
- Concorso per complessivi **50** posti di **Contabile**, area degli Assistenti, ex area II – F2, pubblicato nel portale unico del reclutamento INPA in data 30 settembre 2024. Previsione elevazione posti da 50 a 61.
- Concorso per complessivi **150** posti di **Assistente tecnico**, area degli Assistenti, ex area II – F2, pubblicato nel portale unico del reclutamento INPA in data 19 settembre 2024. Previsione elevazione posti da 150 a 166.
- **Previsione** di un ulteriore concorso ovvero scorrimento della graduatoria di concorsi espletati da altre amministrazioni per complessivi **143** posti di **Assistente amministrativo**, area degli Assistenti, ex area II – F2.
- **Previsione** di un ulteriore concorso ovvero scorrimento della graduatoria di concorsi espletati da altre amministrazioni per complessivi **26** posti di **Operatore**, area degli Assistenti, ex area II – F2.
- **Previsione** di un ulteriore concorso ovvero scorrimento della graduatoria di concorsi espletati da altre amministrazioni per complessivi **68** posti di **Assistente informatico**, area degli Assistenti, ex area II – F2.
- **Previsione** di inquadramenti ex art. 18 CCNL 2019-2021 sullo 0,55% del Monte Salari 2018 per complessive **51** unità da collocare nell'Area dei Funzionari mediante procedure di Progressioni verticali riservate all'Area degli Assistenti, all'esito della individuazione delle Famiglie Professionali.