CONVEGNO NAZIONALE Roma, 20 OTTOBRE 2010

"LA CENTRALITA' DELLA FAMIGLIA: CONTRATTAZIONE SOCIALE E RIFORMA FISCALE"

"PRINCIPI, CRITERI ED ESITI DEL QUOZIENTE PARMA"



A cura di Cecilia Maria Greci

Delegata del Sindaco all'Agenzia per la Famiglia del Comune di Parma

Comune di Parma

Agenzia per la Famiglia



Questo è il nostro progetto:





Un percorso condiviso da famiglie e cittadini con la collaborazione di un'intera città.



IN GIUNTA SIAMO COSI':

Sindaco

Vice Sindaco

12 Assessori



5 Delegati del Sindaco "Agenti"



tra queste, da luglio 2007
L' AGENZIA PER LA FAMIGLIA
la prima in Italia



...ma la nostra storia, come tutte le storie belle, inizia tanto tempo fa.





Sindaco del Comune di Parma



Presidente del Forum delle Associazioni Familiari



PROTOCOLLO DI INTESA

CONSULTA COMUNALE DELLE ASSOCIAZIONI FAMILIARI



e arriva il 2007





Un nuovo Sindaco per Parma 🛑 Un nuovo Presidente per il Forum



UN NUOVO ACCORDO E UN NUOVO SPAZIO DI COLLABORAZIONE, L'AGENZIA PER LA FAMIGLIA



...abbiamo scelto di:



- 1. promuovere la Famiglia come risorsa responsabile
- 2. far crescere l'Associazionismo Familiare
- 3. lavorare assieme in una prospettiva trasversale, con gli Assessorati e le Agenzie
- 4. portare innovazione attraverso la valorizzazione dell'esistente
- 5. svolgere un ruolo di governance rispetto alle forze sociali ed economiche del territorio
- 6. avere al nostro fianco quattro partners:
 - □ Comitato Scientifico (CSWF) □ Forum delle Associazioni Familiari □ Consulta Comunale delle Associazioni Familiari □ Forum Solidarietà (Centro Servizi per il Volontariato di Parma)

...governance, sussidiarietà, responsabilità sociale, nel 2007, alla città abbiamo iniziato a spiegarle così ...

1. PER EDUCARE UN FANCIULLO

SERVE UN INTERO VILLAGGIO



...con una proposta concreta di partecipazione...

Un Progetto per TUTTI.

Un Progetto di comunità
per scoprire
la bellezza di pensare,
stare e
fare
INSIEME

Prima occasione per l'intera città di mettersi in rete a fianco dell'Agenzia per la Famiglia, partecipando una proposta, educativa, sussidiaria, di solidarietà.

...insieme abbiamo dato vita a...⁷



...tre mostre interattive... per parlare a grandi e piccoli di diritti e valori...



"Pinocchio nel Paese dei Diritti"

"Piccolo Principe, dove sei?"

"Momo, non ho tempo!"

... per fare esperienza di...

...AMICIZIA...

ACCOGLIENZA...SERVIZIO...DONO

... VALORE DELLE RELAZIONI...

...IMPORTANZA DEI LEGAMI FAMILIARI...

...DIRITTI DELL'INFANZIA...

...SOLIDARIETA'...DIALOGO...

...VALORE DEL TEMPO...

...e per mettere la famiglia al centro delle scelte amministrative, ci siamo

mossi così... 2.LA FAMIGLIA AL CENTRO DEL WELFARE DI COMUNITA'



Percorso formativo per la Giunta Comunale: temi, "Famiglia e Sussidiarietà",
"Famiglia e Lavoro, la conciliazione dei tempi famiglia/ lavoro/ città". (Nov.2007-Mar.2008.) Docenti: Francesco Belletti, Riccardo Prandini, Giovanni Daverio.
Mar. 2008.) Docenti: Francesco Belletti, Riccardo Prandini, Giovanni Daverio.

- Documento Linee di Indirizzo "Parma una città a misura di Famiglia: la famiglia al centro del Welfare di Comunità", approvato all'unanimità in Consiglio Comunale. (Del. C.C. 20 Nov. 2008).
- Convegno "La sfida di una città a misura di Famiglia, politiche locali e welfare sussidiario" (Parma, 21 Nov. 2008).
- Percorso formativo per dirigenti "L'azione istituzionale per la qualità del welfare comunitario: la famiglia al centro", (Apr. Giu. 2010). Docenti: Pierpaolo Donati, Luigi Campiglio, Giulio Salerno, Francesco Belletti.
- Percorsi formativi / informativi rivolti ai dipendenti dell'Amministrazione Comunale sui progetti dell'Agenzia.



Linee di Indirizzo "Parma una città a misura di Famiglia: La Famiglia al centro del Welfare di Comunità"



Il documento propone
una prospettiva culturale e operativa innovativa
di medio-lungo periodo
per orientare le politiche
del Comune di Parma e realizzare

UN WELFARE SUSSIDIARIO LOCALE A MISURA DI FAMIGLIA.



...la nostra scelta strategica e innovativa...



ASSUMERE LA FAMIGLIA

come

- ⇒ PRISMA INTERPRETATIVO PER LEGGERE OGNI AMBITO DI VITA DELLA COMUNITÀ
- ⇒ PARTNER PROGETTUALE NELLO SVILUPPO DI POLITICHE COMUNALI A MISURA DI FAMIGLIA
- ⇒ SOGGETTO ATTIVO, RISORSA





i nostri lavori in corso per...

- ⇒SOSTENERE LA NATALITA'
- ⇒PROMUOVERE EQUITÀ FISCALE
- ⇒QUALIFICARE IL TEMPO DELLE FAMIGLIE
- ⇒... TANTO ALTRO ANCORA ...

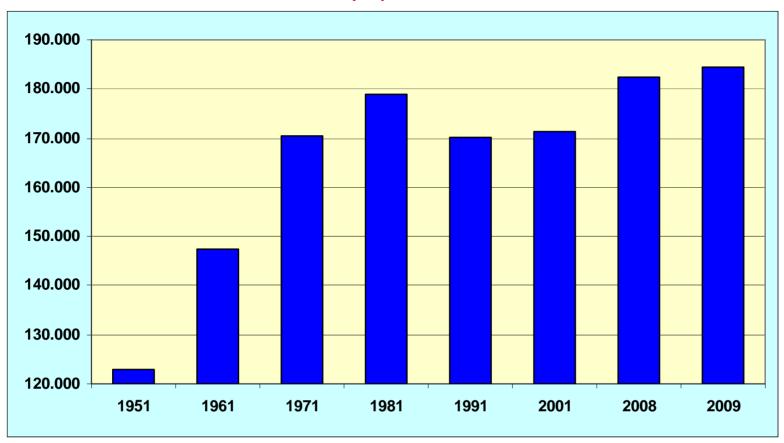
... buone politiche comunali a misura di Famiglia



...prima però alcuni dati... Dall' analisi statistica sulla popolazione di Parma



Serie storica della popolazione residente a Parma



...e queste sono le...



Azioni progettuali dell'Agenzia per la Famiglia







- 3.LABORATORIO FAMIGLIA
- 4.PARMA FAMILY CARD
- 5.FAMILY FRIENDLY
- 6. TARIFFE E FISCALITA' / QUOZIENTE PARMA
- 7.CONCILIAZIONE DEI TEMPI FAMIGLIA-LAVORO-CITTA'
- 8.COMUNICAZIONE /INFORMAZIONE /PARTECIPAZIONE
- 9.NETWORK ITALIANO E NETWORK EUROPEO DI CITTA' PER LA FAMIGLIA
- 10.PARMA CITTA' EDUCANTE



6. TARIFFE E FISCALITÀPER UN'EQUA APPLICAZIONE FAMILIARE ANNO 2008



Obiettivi

⇒Rafforzare, con misure economiche più eque, la capacità delle famiglie di espletare al meglio le proprie funzioni alla cura, all'educazione, al sostegno, all'accoglienza.

Azioni progettuali in campo dal 2008

- 1. Agevolazioni per famiglie affidatarie e famiglie numerose (agevolazioni per il trasporto pubblico e per la frequenza ai servizi per l'infanzia, la scuola e l'extrascuola)
- 2. Abbattimento dell'Irpef locale
- 3. Modificazioni e Integrazioni al regolamento per l'applicazione della Tariffa Rifiuti (TIA Tariffa Igiene ambientale)
- 4. E' stato costituito "un tavolo tariffe" per l'elaborazione di un "quoziente Parma"

Destinatari

⇒Famiglie con figli



6. QUOZIENTE PARMA Anno 2009/2010



Descrizione

- ⇒Elaborazione di un "Quoziente Parma" per rendere più eque ed omogenee le tariffe del Comune di Parma, rafforzando la capacità economica delle famiglie.
- ⇒Studi avviati per **prima applicazione**:
 - politiche educative > NIDI D'INFANZIA
 - politiche sociali >> SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE

Motivazioni

Tavolo

Tariffe

- ⇒ Riconoscimento della Famiglia e del suo valore sociale
- ⇒ I carichi familiari ad oggi non vengono considerati adeguatamente (Ogni figlio riduce la capacità contributiva del 25%).
- ⇒ Il sistema a scaglioni fa si che ci siano sperequazioni.
- ⇒ Settori del Comune
- ⇒ Università di Parma
- ⇒ Fondazione Forum delle Associazioni Familiari
- ⇒ Ass.ne Nazionale Famiglie Numerose

I PRINCIPI DEL QUOZIENTE PARMA



- Il punto di partenza è il riconoscimento e la promozione della famiglia, come la più grande risorsa vitale della società (luogo della solidarietà, ambiente privilegiato per la nascita e la formazione della persona, etc.). vedi articoli 29, 30 e 31 della Costituzione.
- Principio del valore dei figli: questi rappresentano il futuro della nostra società, la nuova linfa del nostro Paese, soprattutto alla luce dell' "inverno demografico" in cui stiamo entrando con le inquietanti conseguenze di carattere sociale, previdenziale, economico, e culturale che potrebbero abbinarsi a scenari con bassa natalità.
- Principio della sussidiarietà: la famiglia rappresenta il soggetto fondamentale anche nel sostenere le condizioni dei propri membri non autosufficienti e/o disabili. Affiancandola con la dovuta attenzione si valorizza e si prolunga l'efficacia del suo ruolo.
- Principio dell'uguaglianza: l'ISEE dovrebbe misurare la reale capacità economica della famiglia, senza penalizzare quelle con il maggior numero di figli e quelle più esposte nelle responsabilità di cura. Ad oggi, i carichi familiari non vengono considerati adeguatamente.

IL PERCORSO PER ARRIVARE AL QUOZIENTE PARMA

-224-
1
- 33 34
WILLIAM
100

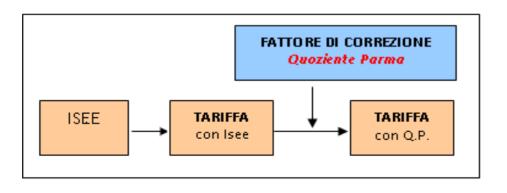
SETTEMBRE	costituito un tavolo Tariffe tecnico-politico composto da:							
2008	- Amministratori e Dirigenti del Comune di Parma (Settore Famiglia, Settore Economico-							
	Finanziario, Settore Educativo, Settore Welfare, Servizio Disabili)							
	- Rappresentanti della Consulta Comunale delle Associazioni Familiari (Ass.ne Famiglie							
	Numerose) e del Forum delle Ass.ni Familiari (Ass.ne Famiglie Italiane)							
	Rappresentante del CSWF (Comitato scientifico per un Welfare a misura di Famiglia)							
	- Rappresentanti dell'Università di Parma - Facoltà Economia e Commercio							
MAGGIO	Elaborazione proposta Modello Quoziente Parma, quale esito del lavoro del "Tavolo Tariffe							
2009	tecnico-politico"							
GIUGNO	Acquisizione del parere della Consulta delle Associazioni familiari e del CSWF (Comitato							
2009	scientifico per un Welfare a misura di Famiglia) sulla proposta							
LUGLIO	Approvazione in GC del Progetto Definitivo							
2009	Del. n. 926 del 16.07.2009							
AGOSTO-	Confronto e negoziazione con le parti sociali							
SETTEMBRE								
2009								
OTTOBRE	Istituzione del Quoziente Parma con approvazione unanime in C.C.							
2009	Del. n. 120 del 20.10.2009							
MARZO	Confronto e negoziazione con le parti sociali							
2010	Approvazione unanime in C.C. del Regolamento Generale Attuativo del Quoziente Parma							
	Del. n. 13 del 16.03.2010							
	Approvazione unanime in C.C. della modifica al Regolamento Servizi Educativi							
	Del. n. 14 del 16.03.2010							





- ⇒ CAMPIONAMENTO
- ⇒SIMULAZIONI (modelli a confronto: ISEE, Forum)
- SISTEMA DI CORREZIONE > modifica ISFF a valle

Azioni



Il Quoziente Parma è la somma dei coefficienti che riconoscono e attribuiscono un valore più equo alla condizione di figli, alla Condizione Lavorativa, alla Disabilità etc. Il Q.P.in valore % rappresenta lo sconto da applicare alla tariffa.

⇒La nuove modalità di calcolo supera la parametrazione per scaglioni a vantaggio di una CURVA LINEARE più equa

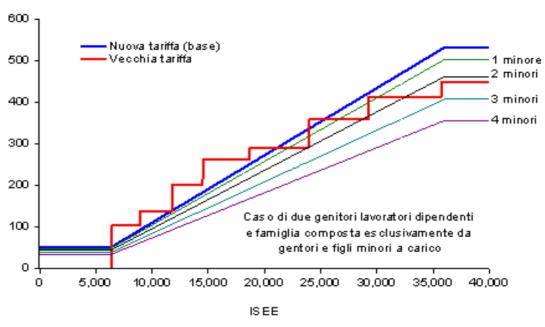


La curva applicata ai Nidi d'Infanzia e ai Servizi Integrativi



Caso: famiglia composta da due genitori (lavoratori dipendenti) e figli minori di anni 26 a carico.

CONFRONTO fra vecchia e nuova tariffa



Risultati

Il modello proposto garantisce:

- > equità per le famiglie, promuovendo soprattutto quelle con figli,
- > sostenibilità economica per l'Amministrazione Comunale tenuto conto delle risorse messe a bilancio a tal proposito.

COME SI CALCOLA LA TARIFFA CON IL QUOZIENTE PARMA



Tariffa Parma = Tariffa Norma x
$$\left[1 - \left(\frac{P-N}{N} - K\right)\right]$$

Tariffa PARMA

Importo finale della tariffa dopo l'abbattimento ulteriore conseguente all'applicazione del "Quoziente Parma"

Tariffa NORMA

Importo della tariffa conseguente alla applicazione dell'ISEE posseduto.

P

Pesatura da Quoziente Parma derivante dai fattori introdotti.

N

Pesatura derivante dall'applicazione della normativa ISEE.

K

Costante da applicare per la determinazione del Quoziente Parma in termini relativi, riferito ad una popolazione interessata ad un determinato servizio e alla pesatura più bassa attribuibile.

Attraverso questa formula il Quoziente Parma contribuisce a generare una tariffa doppiamente agevolata e si esprime in un valore percentuale che rappresenta lo sconto da applicare alla tariffa.

CRITERI E REQUISITI PER OTTENERE LE TARIFFE CON IL QUOZIENTE PARMA



- ☐ Il possesso dell'ISEE;
- □ Il possesso della residenza da almeno un anno;
- □ La presenza in quanto Cittadini stranieri legalmente soggiornanti ai sensi della normativa vigente;
- □ La necessità che ISEE e Quoziente Parma siano attestati congiuntamente con la stessa durata o se rilasciati in tempi diversi con scadenza identica.

LA NATURA DEL QUOZIENTE PARMA COME STRUMENTO PER SOSTENERE LE FAMIGLIE



- □ Il collegamento con l'applicazione dell'ISEE resta, pertanto, elemento essenziale del Quoziente Parma che, senza contraddirne i fondamentali, ne rappresenta solo l'ulteriore miglioramento.
- Il Quoziente Parma può trovare applicazioni ulteriori anche fuori dal campo ISEE, da un lato, quando la famiglia viene considerata per la determinazione di imposte comunali e, dall'altro, dove si ritenga di utilizzarlo come criterio di pesatura dei carichi di cura.

In questi casi, il Quoziente Parma può operare senza l'attestazione dell'ISEE rivelando anche una sua funzionalità autonoma.





Tabella di confronto fra Scala di equivalenza ISEE e "Quoziente Parma"

	Scala di Equivalenza ISEE	"Quoziente Parma"	
Dichiarante (1° componente)	1,00	Genitore o 1º membro	1,00
2° componente	0,57	2° genitore o 2° membro (In monogenitoriale non considerato	0,57 D)
3° componente (figlio o affidato) (altra persona)	0,47	3° componente Non a carico o persona >=26 anni 0,50 A carico<26anni (2° nel monogenitoriale)	0,50 0,60
4° componente (figlio o affidato) (altra persona)	0,42	4° componente Non a carico o persona >=26 anni A carico<26anni (3° nel monogenitoriale)	0,62 0,70
5° componente (figlio o affidato) (altra persona)	0,39	5° componente Non a carico o persona >=26 anni A carico<26anni (4° flel monogenitoriale)	0,67 0,80
6° componente (figlio o affidato) (altra persona)	0,35	6° componente Non a carico o persona >=26 anni A carico<26anni (5° nel monogenitoriale)	0,67 0,80





Condizione lavorativo		10 ganitana	20 ganitana
Professionale dei genitori:		1° genitore	2° genitore
Nel quoziente si compara il minore con		Diam's 0 230	Di
		Dipendente 0,230	Dipendente 0,230
figlio a carico o affidato <26 anni.		Autonomo 0,175	Autonomo $0,175$
		Pensionato 0,195	Pensionato $0,\!195$
Presenza di entrambi i genitori	0.10	>= 65 e < 75 anni	>= 65 e < 75 anni
lavoratori o pensionati	Ogni coniuge	Pensionato 0,200	Pensionato 0,200
	Ogin comage	>= 75 anni	>= 75 anni
		Dipendente 0,460	
		Autonomo 0,350	
		Pensionato 0,390	
Monogenitoriale	0,20	>= 65 e < 75 anni	
		Pensionato 0,400	
		>= 75 anni	
		Dipendente 0,130	
		Autonomo 0,075	
		Pensionato 0,095	
Presenza di entrambi i genitori, di cui	0.00	>= 65 e < 75 anni	
solo 1 lavoratore o pensionato	0,00	Pensionato 0,100	
_		>= 75 anni	
Monogenitoriale	0,20		0,35
Invalidità	0,50		>=67% e <74% 0,50
пічанша	0,30		>=74% e =100% 0.85
			>=/4% e =100% 0,83
		Disabili con indennità di	accompagn. 1,20
		Minore disabile (>=67% e <=100%) 0,85
Affidamento etero - familiare	0,00	Per nucleo familiare con affid	
	-,	Etero - familiare in corso.	0,30





ESEMPI DI SIMULAZIONI:

CONFRONTO TRA
"TARIFFA NORMA" *

E
"TARIFFA PARMA" **

RELATIVO AI NIDI D'INFANZIA

del Comune di Parma

* Tariffa Norma = tariffa attuale

** Tariffa Parma = tariffa dopo l'applicazione del Quoziente Parma

(CON DELIBERA DEL C.C. DEL 16-03-2010 IL QUOZIENTE PARMA VIENE APPLICATO ALLE TARIFFE COMUNALI PARTENDO DA ALCUNI SERVIZI EDUCATIVI.

LA SUA APPLICAZIONE PROSEGUIRA' POI AD ALTRI SERVIZI

DELL'AMMINISTRAZIONE SECONDO INTESE CONCERTATE)





Esempio 1: famiglia base composta da genitori e 1 figlio a carico. Confronto fra Tariffa Norma e Tariffa Parma

ESEMPI di applicazione alle Tariffe dell'Asilo Nido

Caso di Famiglia con un figlio

	Norma	Parma	ISEE	Tariffa Norma	Tariffa Parma	Differ.	var. %
Genitore con lavoro autonomo	1,000	1,000	6360	70	70	0,000	0,00%
	0,000	0,075	8019	95	95	0,000	0,00%
Genitore non lavorante	0,570	0,570	11141	141	141	0,000	0,00%
	0,000	0,000	14279	188	188	0,000	0,00%
figlio 1	0,470	0,600	18976	257	257	0,000	0,00%
	0,000	0,000	23810	329	329	0,000	0,00%
	0,000	0,000	30829	433	433	0,000	0,00%
	0,000	0,000	36000	510	510	0,000	0,00%
Totale	2,040	2,245					
Quoziente Parma in termini assoluti (P-N)/N=[(2,245-2,04)/2,04=0,1005]		0,1005	Tariffa Parma = Tariffa Norma x $\left[1 - \left(\frac{P-N}{N} - K\right)\right]$				
Quoziente Parma in termini relativi ((P-N)/N-K)=[0,1005-0,1005=0,000]		0,0000	70,00 x [1 - 0] = 70,00				





Esempio 2: famiglia composta da genitori dipendenti e due figli a carico. Confronto fra Tariffa Norma e Tariffa Parma

Caso di Famiglia con due figli

	Norma	Parma	ISEE	Tariffa Norma	Tariffa Parma	Differ.	var. %
Genitore con lavoro dipendente	1,000	1,000	6360	70	59	-11,00	15,14%
	0,100	0,230	8019	95	81	-14,00	15,14%
Genitore con lavoro dipendente	0,570	0,570	11141	141	120	-21,00	15,14%
	0,100	0,230	14279	188	160	-28,00	15,14%
figlio 1	0,470	0,600	18976	257	218	-39,00	15,14%
figlio 2	0,420	0,700	23810	329	279	-50,00	15,14%
	0,000	0,000	30829	433	367	-66,00	15,14%
	0,000	0,000	36000	510	433	-77,00	15,14%
Totale	2,660	3,330					
Quoziente Parma in termini assoluti (P-N)/N=[(3,33-2,66)/2,66=0,2519]		0,2519	Tariffa Parma = Tariffa Norma x $\left[1 - \left(\frac{P - N}{N} - K\right)\right]$				
Quoziente Parma in termini relativi ((P-N)/N-K)=[0,2519-0,1005=0,1514]		0,1514	70,00 x [1 - 0,1514] = 0,8486 = 59,40				





Esempio 3 : famiglia composta da genitori dipendenti, tre figli a carico (di cui uno con disabilità). Confronto fra Tariffa Norma e Tariffa Parma

Caso di Famiglia con tre figli

	Norma	Parma	ISEE	Tariffa Norma	Tariffa Parma	Differ.	var. %
Genitore con lavoro dipendente	1,000	1,000	6360	70	42	-28,00	40,09%
	0,100	0,230	8019	95	57	-38,00	40,09%
Genitore con lavoro dipendente	0,570	0,570	11141	141	84	-57,00	40,09%
	0,100	0,230	14279	188	113	-75,00	40,09%
figlio 1	0,470	0,600	18976	257	154	-103,00	40,09%
figlio 2	0,420	0,700	23810	329	197	-132,00	40,09%
figlio 3	0,390	0,800	30829	433	259	-174,00	40,09%
con indennità di accompagnamento	0,500	1,200	36000	510	306	-204,00	40,09%
Totale	3,550	5,330					
Quoziente Parma in termini assoluti (P-N)/N=[(5,330-3,550)/3,550=0,5014]		0,5014	Tariffa Parma = Tariffa Norma x $\left[1 - \left(\frac{P - N}{N} - K\right)\right]$				
Quoziente Parma in termini relativi ((P-N)/N-K)=[0,5014-0,1005=0,4009]		0,4009	70,00 x [1 - 0,4009] = 70,00 x 0,5991 = 41,94				

IMPATTO DEL QUOZIENTE RIFLESSIONI DALLE PRIME APPLICAZIONI



CENTRI ESTIVI

STANZIATO ANNO 2010	225.440,00
BUONI DI SERVIZIO PER CENTRI ESTIVI ANNO	2010
domande presentate	916
domande accolte	621
di cui:	
con richiesta QP	330
senza richiesta QP	291
dettaglio delle domande accolte	
Isee fino a 6360,17 e richiesta QP	232
Isee oltre 6360,18 e richiesta QP	98
nessuna richiesta di QP ISEE entro 6.360,17	254
nessuna richiesta di QP ISEE oltre 6.360,18	37
	621

STANZIATO ANNO 2009	164.318,08
BUONI DI SERVIZIO PER CENTRI ESTIVI ANNO	2010
domande presentate	747
domande accolte	492

IMPATTO DEL QUOZIENTE RIFLESSIONI DALLE PRIME APPLICAZIONI



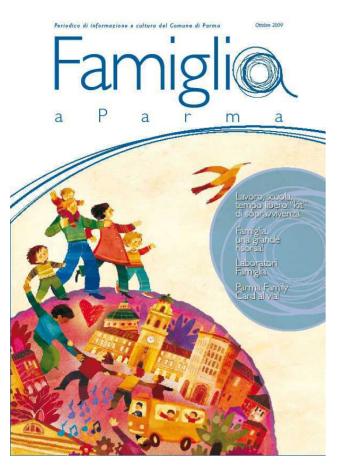
SOGGIORNI VACANZA

STANZIATO ANNO 2010	142.860,40
SOGGIORNI VACANZA ANNO 2010	
domande presentate	250
domande accolte	205
di cui:	
con richiesta QP	90
senza richiesta QP	115
dettaglio delle domande accolte	
Isee fino a 6360,17 e richiesta QP	66
Isee oltre 6360,18 e richiesta QP	24
nessuna richiesta di QP ISEE entro 6.360,17	99
nessuna richiesta di QP ISEE oltre 6.360,18	16
	205

STANZIATO ANNO 2009	103.272,17
SOGGIORNI VACANZA ANNO 2010	
domande presentate	202
domande accolte	150

... per diffondere le nostre esperienze stiamo utilizzando diversi strumenti

8. COMUNICAZIONE-PARTECIPAZIONE-INFORMAZIONE



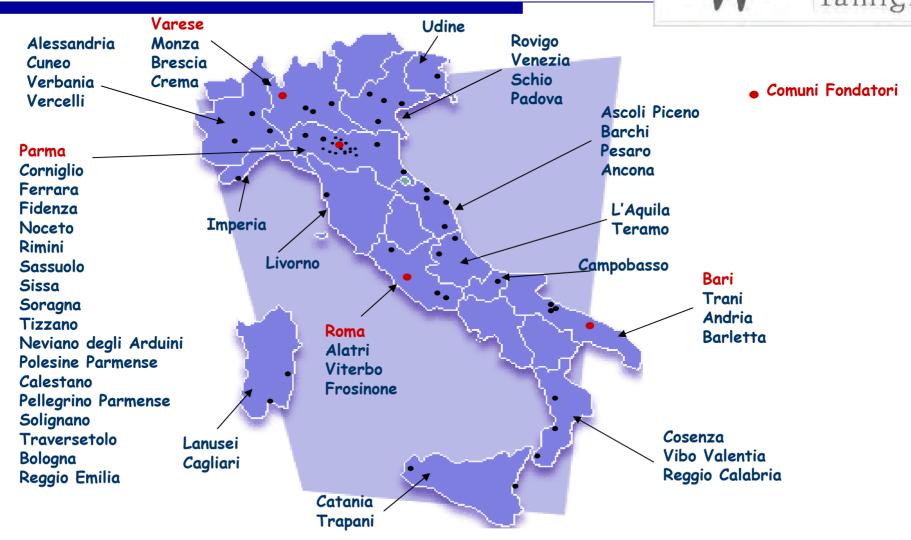


"Il nostro periodico"

"Il nostro sito: www.famiglia.comune.parma.it"

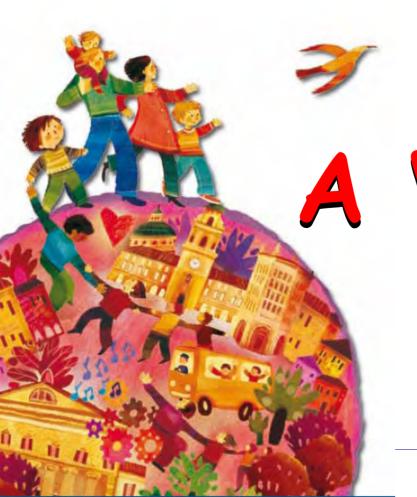
9. NETWORK ITALIANO DI CITTA' PER LA FAMIGLIA I COMUNI ADERENTI AL NETWORK





www.cittaperlafamiglia.it





A VOI TUTTI, GRAZIE!